

LE CONTRÔLE DE L'ACTION DU GOUVERNEMENT PAR LE PARLEMENT EN PERIODE DE PANDÉMIE

André Gagnon Sous-greffier, Procédure

11 janvier 2020



### Plan de la présentation

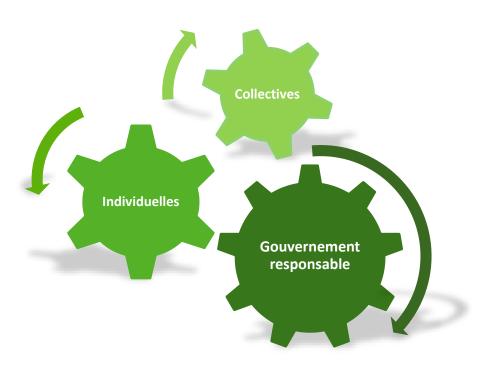
- Le gouvernement responsable et la responsabilité ministérielle
- Vecteurs du contrôle parlementaire
  - 1. Tenir séance
  - 2. Adresser des questions au gouvernement
  - 3. Exiger la production de documents
  - 4. Exiger la comparution de témoins en comités
  - 5. Permettre aux parlementaires d'exercer leur droit de vote
- Qu'en conclure?



# Le gouvernement responsable et la responsabilité ministérielle

☐ Fondement du système de gouvernement canadien

Capacité de rendre des comptes





## Vecteurs du contrôle parlementaire



#### 1. Tenir séance

- Préalable essentiel à tout contrôle de l'action gouvernementale
- Redéfinition de la participation des élus
- Redéfinition des concepts fondamentaux comme le quorum, le privilège parlementaire et les lieux d'exercice du pouvoir législatif



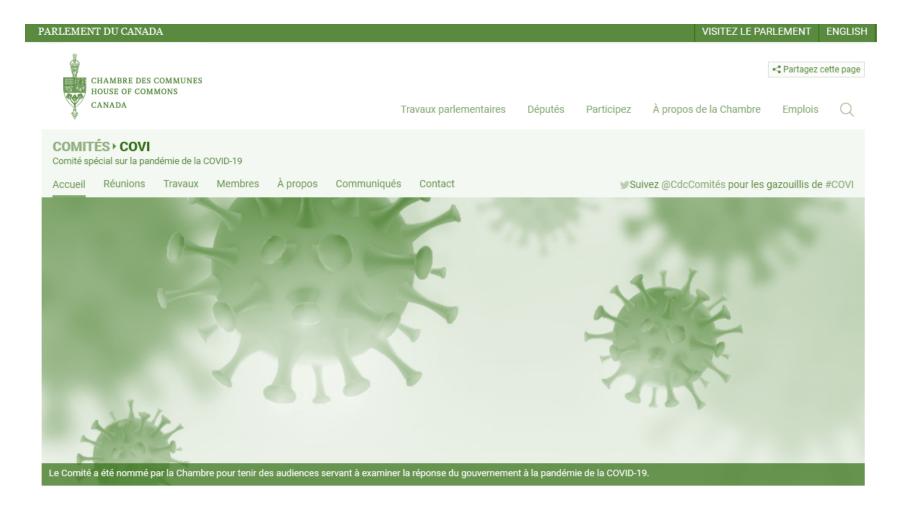
#### Modifications du calendrier des séances

	НО				OMI Dar	MO	NS		2	02	0	(	CHA	MBRE DES COMMUNES CALENDRIER							
Standing Orders 24(1) and 28											Articles 24(1) et 28 du Règlement										
JANUARY					JANVIER			FEBRUARY				FÉVF	RIER	MARCH				MAR		IARS	
S	М	Т	w	Т	F	S	s	М	Т	w	Т	F	s	s	М	Т	W	T	F	s	
D	L	М	М	J	٧	S	D	L	М	М	J	٧	S	D	L	М	М	J	٧	S	
			1	2	3	4							1	1	2	3	4	5	6	7	
5	6	7	8	9	10	11	2	3	4	5	6	7	8	8	9	10	11	12	13	14	
12	13	14	15	16	17	18	9	10	11	12	13	14	15	15	16	17	18	19	20	21	
19	20	21	22	23	24	25	16	17	18	19	20	21	22	22	23	24	25	26	27	28	
26	27	28	29	30	31		23	24	25	26	27	28	29	29	30	31					
APF		_		_	AVRIL			MAY			_	T F S			IE	_		JUIN T F S			
_s	м.	т	w		F	s	S	M L	т	w	т.		s	s	М.	т	w	<u>T</u>	v	<u>s</u>	
D	L	М	М	J 2	V 3	4	D		М	М	J	V 1	2	D	L 1	M 2	M 3	J 4	V 5	S 6	
5	6	7	8	9	10	11	3	4	5	6	7	8	9	7	8	9	3 10*	11*	9 12*	13	
12	13	14	15	16	17	18	10	11	12	13	14	15	16	14	15*	16*	17*	18*	19*	20	
19	20	21	22	23	24	25	17	18	19	20	21	22	23	21	22*	23*	24	25	26	27	
28	27	28	29	30	_		24	25	26	27	28	29	30	28	29	30					
							31														
JULY JUILLET						AUGUST AOÛT						SEPTEMBER					PTEN	BRE			
s	М	Т	w	Т	F	s	s	М	Т	w	Т	F	s	s	М	Т	w	Т	F	s	
D	L	М	М	J	٧	s	D	L	М	М	J	v	s	D	L	М	М	J	٧	s	
			1	2	3	4							1			1	2	3	4	5	
5	6	7	8	9	10	11	2	3	4	5	6	7	8	6	7	8	9	10	11	12	
12	13	14	15	16	17	18	9	10	11	12	13	14	15	13	14	15	16	17	18	19	
19	20	21	22	23	24	25	16	17	18	19	20	21	22	20	21	22	23	24	25	26	
28	27	28	29	30	31		23	24	25	26	27	28	29	27	28	29	30				
							30 31														
OCTOBER OCTOBRE								VEMB				VEM		DECEMBER					ÉCEN		
S	М	Т	w	T	F	S	S	М	Т	w	T	F	S	S	М	T	W	T	F	S	
D	L	М	М	J	٧	S	D	L	М	М	J	٧	S	D	L	М	М	J	٧	S	
				1		3	1	2	3	4	5	6	7	_		1			4	5	
4	5	6	7	8	9	10	8	9	10	11	12	13	14	6	7	8	9	10	11	12	
11	12	13	14	15	16	17	15	16	17	18	19	20	21	13	14	15	16	17	18	19	
18	19	20	21	22	23	24	22	23	24	25	26	27	28	20	21	22	23	24	25	28	
25	26	27	28	29	30	31	29	30						27	28	29	30	31			

	HOUSE OF COMMONS CALENDAR										02	0	CHAMBRE DES COMMUNES CALENDRIER									
	Standing Orders 24(1) and 28												Articles 24(1) et 28 du Règlement									
_	JAN	IUAR	Υ	JANVIER				FEBRUARY					FÉVE	RIER	MARCH				MARS			
_	s	М	Т	W	Т	F	s	s	М	Т	w	Т	F	s	s	М	т	w	Т	F	S	
	D	L	М	М	J	٧	s	D	L	М	М	J	٧	s	D	L	М	М	J	٧	s	
_				1	2	3	4							1	1	2	3	4	5	6	7	
	5	6	7	8	9	10	11	2	3			6		8	8	9	10	11	12	13	14	
	12	13	14	15	16	17	18	9	10	11	12	13	14	15	15	16	17	18	19	20	21	
	19	20	21	22	23	24	25	16	17	18	19	20	21	22	22	23	24	25	26	27	28	
	26	27	28	29	30	31		23	24	25	26	27	28	29	29	30	31					
_	APF	RIL			AVRIL				MAY					MAI	JUN	ΙE					JUIN	
_	s	М	Т	w	Т	F	s	s	М	Т	w	Т	F	s	s	М	т	w	Т	F	s	
_	D	L	М	М	J	٧	s	D	L	М	М	J	٧	s	D	L	М	М	J	٧	s	
_				1	2	3	4						1	2		1	2	3	4	5	6	
	5	6	7	8	9	10	11	3	4	5	6	7	8	9	7	8	9	10	11	12	13	
	12	13	14	15	16	17	18	10	11	12	13	14	15	16	14	15	16	17	18	19	20	
	10	20	24	22	22	24	25	17	10	10	20	24	22	22	24	22	22	24	25	26	27	

22 23 24 25 26 27 28

# Création du Comité spécial sur la pandémie de la COVID-19



### Les comités permanents

- Nombre de réunions limitées
- Ordres spéciaux permettant aux comités de se réunir (téléconférence ou vidéoconférence)
- Études du comité permanent de la procédure et des affaires de la Chambre (PROC)

- Rapport : Fonctions parlementaires et pandémie de la COVID-19
- Rapport : L'exercice des fonctions parlementaires des députés : les défis de tenir un vote pendant la pandémie de COVID-19
- Rapport : Protéger la santé publique et la démocratie advenant une élection en temps de pandémie.



## 2. Adresser des questions au gouvernement

- Chambre des communes
- Comité spécial sur la COVID-19
- Comités permanents

# 3. Exiger la production de documents, le partage de l'information et son analyse par un haut-fonctionnaire indépendant



- Mises à jour régulières
- Mandat et ressources élargies pour le Vérificateur général
- Production de documents



# 4. Exiger la présence de témoins en comités

- Pouvoir considérable accordé aux comités
- Les témoins comparaissent très généralement sur simple invitation
- Plusieurs ministres, le premier ministre, multiples haut-fonctionnaires ainsi que des tiers ont comparu devant les comités afin de répondre à des questions des députés

# 5. Permettre aux parlementaires d'exercer leur droit de vote

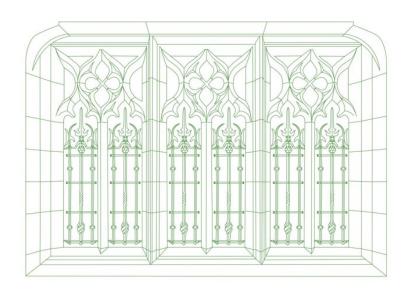


- Vote en Chambre
- Vote à distance
- Dispositions suspendues pour scrutin secret





## Qu'en conclure?



- Aux grands maux, les grands moyens
- ☐ Le nécessaire parlement

- Conditions à remplir
- À chacun son Parlement!



## Merci!